**Доклад о правоприменительной практике в области**

**федерального государственного пожарного надзора**

Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований   
с разъяснением о возможных мероприятиях по их устранению   
(«как делать нельзя»)

Основными нарушениями требований пожарной безопасности являются:

1. Объект защиты не оборудован системами противопожарной защиты.

2. Не обеспечено исправное состояние систем противопожарной защиты (систем пожарной сигнализации, систем противодымной защиты, систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов).

3. Эвакуационные пути (выходы, проходы, коридоры, тамбуры, галереи, лифтовые холлы, лестничные площадки, марши лестниц, двери, эвакуационные люки) загромождены различными материалами, изделиями, оборудованием, производственными отходами, мусором и другими предметами.

Блокированы двери эвакуационных выходов. Запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

4. Не соблюдаются требования, регламентирующие порядок содержания огнетушителей (не соблюдаются сроки перезарядки огнетушителей, отсутствуют паспорта на огнетушители, запорно-пусковое устройство огнетушителя не опломбировано одноразовой пломбой, огнетушители   
не пронумерованы, не ведётся учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей в специальном журнале).

5. На объекте защиты для отделки путей эвакуации применены материалы с неисследованными показателями пожарной опасности (линолеум, пластиковые панели, потолочная плитка и т.п.).

Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований

| № п/п | Нарушение обязательного требования | Причины возникновения |
| --- | --- | --- |
| 1. | Объект защиты не оборудован системами противопожарной защиты | Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению  с уровнем возможной ответственности. |
| 2. | Не обеспечено исправное состояние систем противопожарной защиты систем пожарной сигнализации, систем противодымной защиты, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов) | Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению  с уровнем возможной ответственности.  Низкий уровень подготовки лиц, ответственных за соблюдение требований пожарной безопасности на объекте защиты. |
| 3. | Эвакуационные пути (выходы, проходы, коридоры, тамбуры, галереи, лифтовые холлы, лестничные площадки, марши лестниц, двери, эвакуационные люки) загромождены различными материалами, изделиями, оборудованием, производственными отходами, мусором и другими предметами.  Блокированы двери эвакуационных выходов. Запоры на дверях эвакуационных выходов  не обеспечивают возможность  их свободного открывания изнутри без ключа | Низкий уровень подготовки лиц, ответственных за соблюдение требований пожарной безопасности на объекте защиты. |
| 4. | Не соблюдаются требования, регламентирующие порядок содержания огнетушителей (нарушены сроки перезарядки огнетушителей, отсутствуют паспорта на огнетушители, запорно-пусковое устройство огнетушителя  не опломбировано одноразовой пломбой, огнетушители  не пронумерованы, не ведётся учет наличия, периодичности осмотра  и сроков перезарядки огнетушителей в специальном журнале) | Низкий уровень подготовки лиц, ответственных за соблюдение требований пожарной безопасности на объекте защиты. |
| 5. | На объекте защиты для отделки путей эвакуации применены материалы  с неисследованными показателями пожарной опасности (линолеум, пластиковые панели, потолочная плитка и т.п.) | Низкий уровень подготовки лиц, ответственных за соблюдение требований пожарной безопасности на объекте защиты.  Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению  с уровнем возможной ответственности. |

Руководство по соблюдению обязательных требований,

дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

(«как делать нужно (можно)»)

1. Необходимость оборудования объекта защиты системой пожарной сигнализации и системой оповещения и управления эвакуацией людей   
при пожаре.

В соответствии со статьёй 54 Федерального закона от 22 июля 2008 г.  
 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» системы обнаружения пожара (системы пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны обеспечивать автоматическое обнаружение пожара за время, необходимое для включения систем оповещения о пожаре, в целях организации безопасной (с учетом допустимого пожарного риска) эвакуации людей в условиях конкретного объекта.

Системы пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны быть установлены на объектах, где воздействие опасных факторов пожара может привести к травматизму и (или) гибели людей.

Перечень объектов, подлежащих обязательному оснащению указанными системами, устанавливается нормативными документами по пожарной безопасности, а именно:

постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2021 г. № 1464 «Об утверждении требований к оснащению объектов защиты автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей   
при пожаре»;

сводом правил «Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»   
СП 485.1311500.2020;

сводом правил «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы   
и правила проектирования» СП 484.1311500.2020;

сводом правил «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» СП 3.13130.2009;

2. Порядок содержания в работоспособном состоянии систем противопожарной защиты.

Установки систем противопожарной защиты должны находиться   
в исправном состоянии и постоянной готовности, соответствовать проектной документации.

Перевод установок с автоматического пуска на ручной не допускается,   
за исключением случаев, оговоренных в нормах и правилах.

Регламентные работы по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту (далее – ТО и ППР) автоматических установок пожарной сигнализации и пожаротушения, систем противодымной защиты, оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией должны осуществляться   
в соответствии с регламентом технического обслуживания указанных систем, утверждаемым руководителем организации. Регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты составляется, в том числе   
с учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем.

В период выполнения работ по техническому обслуживанию   
или ремонту, связанных с отключением установки (отдельных линий, извещателей), руководитель (предприниматель) предприятия обязан принять необходимые меры по защите от пожаров зданий, сооружений, помещений, технологического оборудования. Информация о работах, проводимых  
 со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Баллоны и емкости установок пожаротушения, масса огнетушащего вещества и давление в которых ниже расчетных значений на 10% и более, подлежат дозарядке или перезарядке.

Оросители спринклерных (дренчерных) установок в местах, где имеется опасность механического повреждения, должны быть защищены надежными ограждениями, не влияющими на распространение тепла и не изменяющими карту орошения.

Устанавливать взамен вскрывшихся и неисправных оросителей пробки   
и заглушки не разрешается.

Системы оповещения о пожаре должны обеспечивать в соответствии   
с планами эвакуации передачу сигналов оповещения одновременно по всему зданию (сооружению) или выборочно в отдельные его части (этажи, секции   
и т.п.).

Порядок использования систем оповещения должен быть определен   
в инструкциях по их эксплуатации и в планах эвакуации с указанием лиц, которые имеют право приводить системы в действие.

В зданиях, где не требуются технические средства оповещения людей   
о пожаре, руководитель объекта должен определить порядок оповещения людей о пожаре и назначить ответственных за это лиц.

Оповещатели (громкоговорители) должны быть без регулятора громкости   
и подключены к сети без разъемных устройств.

При обеспечении надежности для передачи текстов оповещения   
и управления эвакуацией допускается использовать внутренние радиотрансляционные сети и другие сети вещания, имеющиеся на объекте.

3.Требования пожарной безопасности к эвакуационным путям и выходам.

Эвакуация представляет собой процесс организованного самостоятельного движения людей наружу из помещений, в которых имеется возможность воздействия на них опасных факторов пожара. Эвакуацией также следует считать самостоятельное перемещение людей, относящихся   
к маломобильным группам населения, осуществляемое обслуживающим персоналом. Эвакуация осуществляется по путям эвакуации через эвакуационные выходы.

Эвакуационные пути в пределах помещения должны обеспечивать безопасную эвакуацию людей через эвакуационные выходы из данного помещения без учета применяемых в нем средств пожаротушения   
и противодымной защиты.

Требования, которые необходимо соблюдать при эксплуатации эвакуационных путей и выходов, установлены пунктами 16, 23, 24, 26, 27, 31, 36, 102-104, 116, 117 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479, а именно:

на объектах защиты запрещается:

снимать предусмотренные проектной документацией двери эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, вестибюлей, тамбуров, тамбур-шлюзов и лестничных клеток, а также другие двери, препятствующие распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации;

размещать мебель, оборудование и другие предметы на путях эвакуации,   
у дверей эвакуационных выходов, люков на балконах и лоджиях, в переходах между секциями и местах выходов на наружные эвакуационные лестницы, кровлю, покрытие, а также демонтировать межбалконные лестницы, заваривать люки на балконах и лоджиях квартир.

При эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений (в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями [части 4 статьи 4 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности](http://docs.cntd.ru/document/902111644)».

Руководитель организации обеспечивает наличие на противопожарных дверях и воротах и исправное состояние приспособлений для самозакрывания   
и уплотнений в притворах, а на дверях лестничных клеток, дверях эвакуационных выходов, в том числе ведущих из подвала на первый этаж  
 (за исключением дверей, ведущих в квартиры, коридоры, вестибюли (фойе)  
 и непосредственно наружу), приспособлений для самозакрывания.

Запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

Для объектов защиты, для которых установлен особый режим содержания помещений (охраны, обеспечения безопасности), должно обеспечиваться автоматическое открывание запоров дверей эвакуационных выходов по сигналу систем противопожарной защиты здания  
 или дистанционно сотрудником (работником), осуществляющим круглосуточную охрану.

При эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается:

устраивать на путях эвакуации пороги (за исключением порогов  
 в дверных проемах), устанавливать раздвижные и подъемно-опускные двери   
и ворота без возможности вручную открыть их изнутри и заблокировать   
в открытом состоянии, вращающиеся двери и турникеты, а также другие устройства, препятствующие свободной эвакуации людей, при отсутствии иных (дублирующих) путей эвакуации либо при отсутствии технических решений, позволяющих вручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания   
и блокирования устройств;

размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах   
(в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах,   
на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах,   
на эвакуационных люках) различные изделия, оборудование, отходы, мусор   
и другие предметы, препятствующие безопасной эвакуации, а также блокировать двери эвакуационных выходов;

устраивать в тамбурах выходов из зданий (за исключением квартир   
и индивидуальных жилых домов) сушилки и вешалки для одежды, гардеробы,   
а также хранить (в том числе временно) инвентарь и материалы;

фиксировать самозакрывающиеся двери лестничных клеток, коридоров, холлов и тамбуров в открытом положении (если для этих целей  
 не используются устройства, автоматически срабатывающие при пожаре),   
а также снимать их;

изменять направление открывания дверей, за исключением дверей, открывание которых не нормируется или к которым предъявляются иные требования.

Ковры, ковровые дорожки, укладываемые на путях эвакуации поверх покрытий полов и в эвакуационных проходах на объектах защиты, должны надежно крепиться к полу.

Руководитель организации обеспечивает наличие знаков пожарной безопасности, обозначающих в том числе пути эвакуации и эвакуационные выходы, места размещения аварийно-спасательных устройств и снаряжения, стоянки мобильных средств пожаротушения.

Руководитель организации обеспечивает информирование зрителей   
о мерах пожарной безопасности путем трансляции речевого сообщения либо демонстрации перед началом сеансов в кинозалах видеосюжетов о порядке   
их действий в случае возникновения пожара (срабатывания системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, команды персонала), направлениях эвакуационных путей и выходов, правилах пользования средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека   
от опасных факторов пожара и первичными средствами пожаротушения.

В период проведения мероприятия запрещается закрывать входные двери   
и двери эвакуационных выходов на ключ.

На объектах организаций торговли запрещается:

размещать отделы, секции по продаже легковоспламеняющихся  
 и горючих жидкостей, горючих газов и пиротехнических изделий  
 на расстоянии менее 4 метров от выходов, лестничных клеток и других путей эвакуации;

уменьшать ширину путей эвакуации, установленную требованиями пожарной безопасности, путем размещения на путях эвакуации торговых, игровых аппаратов;

запрещается хранение горючих материалов, отходов, упаковок  
 и контейнеров на путях эвакуации.

Руководитель организации обеспечивает на рынках розничной   
и мелкооптовой торговли, организованных в установленном порядке   
и расположенных на открытых площадках или в зданиях (сооружениях), соблюдение следующих требований пожарной безопасности:

ширина прохода между торговыми рядами, ведущего к эвакуационным выходам, должна быть не менее 2 метров;

через каждые 30 метров торгового ряда должны быть поперечные проходы шириной не менее 1,4 метра.

Расстояние между кроватями в больничных палатах должно быть  
 не менее 0,8 метра, а центральный основной проход - шириной не менее 1,2 метра. Стулья, тумбочки и другая мебель не должны загромождать эвакуационные пути и выходы, уменьшая ширину путей эвакуации, установленную требованиями пожарной безопасности.

В медицинских организациях запрещается устанавливать кровати   
в коридорах, холлах и на других путях эвакуации.

4. Требования пожарной безопасности, регламентирующие порядок содержания огнетушителей.

Эффективность применения огнетушителей при тушении пожара зависит   
от верного выбора типа заряженного огнетушащего вещества,   
а также его количества. При выборе огнетушителей следует учитывать величину пожарной нагрузки, физико-химические и пожароопасные свойства обращающихся горючих материалов, их взаимодействие с огнетушащими веществами и размеры защищаемого объекта.

### Требования к выбору, размещению, техническому обслуживанию огнетушителей изложены в своде правил «Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации» СП 9.13130.2009, а также в разделе XIX. Обеспечение объектов защиты первичными средствами пожаротушения Правил противопожарного режима в Российской Федерации.

5. Требования к отделке путей эвакуации.

При проведении ремонтов и отделочных работ в зданиях, далеко не все знают, что пожарная безопасность обеспечивается не только наличием огнетушителей, плана эвакуации и пожарной сигнализации. Большое значение имеет ограничение быстрого распространения пожара, чтобы люди могли успеть эвакуироваться из помещений. В связи с этим, законодательно введены ограничения на отделочные материалы, применяемые на путях эвакуации.

Данные требования регламентируются таблицей 28 Федерального закона   
от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»:

Область применения декоративно-отделочных, облицовочных

материалов и покрытий полов на путях эвакуации

(в ред. Федерального закона от 14.07.2022 N 276-ФЗ)

| Класс функциональной пожарной опасности здания | Этажность  и высота здания | Показатели пожарной опасности, не более указанных | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| для стен и потолков | | для покрытия полов | |
| Вестибюли, лестничные клетки, лифтовые холлы | Общие коридоры, холлы, фойе | Вестибюли, лестничные клетки, лифтовые холлы | Общие коридоры, холлы, фойе |
| Ф1.2; Ф1.3; Ф2.3; Ф2.4; Ф3.1; Ф3.2; Ф3.6; Ф4.2; Ф4.3; Ф4.4; Ф5.1; Ф5.2; Ф5.3 | не более 9 этажей или не более 28 метров | Г1, В2, Д2, Т2 | Г2, В2, Д3, Т2 | В2, Д3, Т2, РП2 | В2, Д3, Т3, РП2 |
| более 9, но не более 17 этажей или более 28, но не более 50 метров | Г1, В1, Д2, Т2 | Г1, В2, Д2, Т2 | В2, Д3, Т2, РП2 | В2, Д3, Т2, РП2 |
| более 17 этажей или более 50 метров | НГ | Г1, В1, Д2, Т2 | В2, Д3, Т2, РП2 | В2, Д3, Т2, РП2 |
| Ф1.1; Ф2.1; Ф2.2; Ф3.3; Ф3.4; Ф3.5; Ф3.7; Ф4.1 | вне зависимости от этажности и высоты | НГ | Г1, В1, Д2, Т2 | В2, Д3, Т2, РП2 | В2, Д3, Т2, РП2 |

Исходя из положений данного закона, путь эвакуации - это путь движения и (или) перемещения людей, ведущий непосредственно наружу   
или в безопасную зону, удовлетворяющий требованиям безопасной эвакуации людей при пожаре.

Следовательно, к путям эвакуации относятся помещения: общие коридоры, холлы, фойе, вестибюли, лестничные клетки и другие помещения, расположенные на пути эвакуации.