



МЧС РОССИИ

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ  
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И  
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

121352, г. Москва, ул. Давыдовская 7а, а/я 46  
Тел.: 449-89-68, 449-89-70  
449-89-35, 445-82-84

от «22» ноября 2011 г. № 12874-6-2-6  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальникам главных управлений  
по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации  
последствий стихийных бедствий  
по субъектам Российской Федерации

Во исполнение поручения МЧС России от 15. 11. 2011 № 7-2-2392 по вопросу создания клубов добровольных пожарных, спасателей и волонтеров на территории Российской Федерации направляю Вам для изучения и принятия к руководству Методические рекомендации по созданию и организации функционирования клубов добровольных пожарных, спасателей и волонтеров, а так же по осуществлению проверок их деятельности.

Приложение: Методические рекомендации на 6 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя  
регионального центра

О.Г. Ломакин



**МИНИСТЕРСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)**

Театральный проезд, 3, Москва, 109012  
Тел.: 626-39-01; факс: 624-19-46  
Телетайп: 114-833 «ОПЕРОН»  
E-mail: info@mchs.gov.ru

*15.11.2011* № *7-2-2392*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальникам региональных  
центров МЧС России

Начальнику Главного управления  
МЧС России по г. Москве

В целях оказания методической помощи по созданию клубов добровольных пожарных, спасателей и волонтеров на территории Российской Федерации направляем Методические рекомендации по созданию и организации функционирования клубов добровольных пожарных, спасателей и волонтеров, а также по осуществлению проверок их деятельности.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Директор Департамента  
территориальной политики  
генерал-полковник

Ю.П. Ковалёв

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по созданию и организации функционирования клубов добровольных пожарных, спасателей и волонтеров, а также по осуществлению проверок их деятельности**

Методические рекомендации по созданию и организации функционирования клубов для добровольных пожарных, спасателей и волонтеров разработаны в целях организации работы территориальных органов МЧС России по данному направлению деятельности и носят рекомендательный характер.

### **I. Создание и организация функционирования клубов добровольных пожарных, спасателей и волонтеров**

#### **1. Основные положения**

1.1. Клуб добровольных пожарных, спасателей и волонтеров (далее - Клуб) является некоммерческим объединением добровольных пожарных, спасателей и волонтеров. Деятельность Клуба курируется начальником местного гарнизона пожарной охраны. В случае возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами на базе Клуба возможно создание штаба, объединяющего добровольческие силы и координирующего их действия.

1.2. Клуб не является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность на общественных (добровольных) началах, руководствуясь принципами самоуправления, коллегиальности принятия решений, добровольного вхождения и равноправия его членов.

1.3. Клуб имеет право в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации определять свою символику, знамя (штандарт, вымпел), а также самостоятельно разрабатывать и принимать внутренние документы, регламентирующие его работу.

#### **2. Создание Клуба**

2.1. Клубы создаются в каждом муниципальном образовании в количестве в зависимости от численности общественных объединений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований в указанном муниципальном образовании.

2.2. Клуб организуется по инициативе добровольных пожарных, юридических и физических лиц, а также общественных организаций и объединений и создаются на базе:

административных зданий, находящихся в ведении органов местного самоуправления или исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

зданий, находящихся в ведении общественных объединений пожарной охраны (учреждений и организаций) или общественных аварийно-спасательных формирований;

зданий, находящихся в ведении иных физических и юридических лиц, выразивших заинтересованность в создании Клуба.

2.3. Финансирование Клуба и обеспечение его материалами, учебно-хозяйственным инвентарем, оборудованием, а также научно-популярной, методической и учебной литературой производится в соответствии с утвержденной для него сметой и осуществляются за счёт:

- собственных средств;
- взносов и пожертвований;
- средств учредителя (учредителей);
- средств поддержки, оказываемой исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- средств, предоставленных спонсорами;
- иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

2.4. Клуб должен размещаться в отдельном помещении (ях) и оборудован: средствами наглядной агитации, включая материалы об истории создании и развития добровольной пожарной охраны и спасательного дела в России; компьютерной и офисной техникой (принтер, факс и т.д.); необходимой бытовой и электротехникой (теле, аудио и видео аппаратура, кондиционер и т.д.); необходимым количеством предметов мебели (столы, стулья и т.д.); спортивным инвентарём (тренажеры, штанга и т.д.) в помещении спортзала.

### 3. Структура Клуба

3.1. Высшим органом управления Клуба является общее собрание его членов, к компетенции которого относится решение вопросов:

- внесение изменений и дополнений в Положение о Клубе и утверждение его новой редакции;
- выборы (отзыв) членов Совета Клуба;
- определение приоритетных направлений деятельности Клуба;
- прекращение деятельности Клуба.

3.2. Исполнительным органом управления Клуба является Совет Клуба, в который помимо учредителей Клуба избираются общим собранием лица из числа рядовых членов Клуба (состав Совета Клуба - не менее 3 -х человек). К компетенции Совета Клуба относится решение следующих вопросов:

- прием и исключение членов Клуба;
- участие членов Клуба в мероприятиях других организаций;
- утверждение плана мероприятий в рамках реализации целей и задач Клуба;
- решение иных вопросов, касающихся деятельности Клуба.

3.3. Председатель Клуба и его заместитель выбираются собранием Совета Клуба из числа его членов. Председатель Клуба подотчётен общему собранию Клуба. В его полномочия входят:

- организация работы клуба,
- ведение заседаний Клуба;
- представление Клуба в муниципальных органах власти, общественных и иных организациях.

3.4. Членство в Клубе является добровольным. Членами Клуба могут быть добровольные пожарные, члены общественных аварийно-спасательных

формирований (далее - спасатели), а также физические лица, не моложе 16 лет, заявившие о своем намерении стать членами Клуба в письменной форме (подав заявление) и готовые принять на себя обязательства по участию в реализации проектов Клуба (далее – волонтеры).

3.5. Количественный состав Клуба не ограничен.

#### **4. Основания для деятельности Клуба**

Деятельность Клуба основывается на:

акте, утверждающем решение добровольных пожарных, спасателей, других физических лиц, юридических лиц, а также общественных организаций и объединений о создании Клуба, согласованного с руководством органа местного самоуправления и территориального органа МЧС России;

Уставе (Положении) Клуба;

инструкции, регламентирующей организацию деятельности Клуба;

актах (протоколах) общих собраний членов Клуба и заседаний Совета Клуба;

годовом Плане работы по основным направлениям деятельности Клуба;

письменных заявлениях добровольных пожарных, спасателей и волонтеров о приеме в Клуб, а также на списке членов Клуба, составленном на основании указанных заявлений.

#### **5. Деятельность Клуба**

5.1. Основными целями и задачами клуба являются:

5.1.1. Воспитание духовных и нравственных качеств добровольных пожарных, спасателей и волонтеров.

5.1.2. Осуществление профилактики пожаров.

5.1.3. Участие в спасении людей и имущества при пожарах, проведении аварийно-спасательных работ и оказание первой помощи пострадавшим;

5.1.4. Участие в тушении пожаров.

5.1.5. Выявление и развитие индивидуальных творческих способностей добровольных пожарных, спасателей и волонтеров.

5.1.6. Участие в культурной жизни пожарной охраны и аварийно-спасательной службы (участие в соответствующих конкурсах самодеятельности и спортивных соревнованиях).

5.1.7. Обеспечение перспективного и текущего планирования мероприятий организационного и культурно-воспитательного характера и их реализация в Клубе;

5.1.8. Реализация мероприятий по осуществлению среди населения агитации и пропаганды деятельности добровольной пожарной охраны, знаний в области защиты населений и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также участие в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций.

5.1.9. Теоретическая подготовка членов Клуба по вопросам создания и функционирования общественных объединений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, включающая в себя:

а) разъяснения положений федеральных нормативных правовых актов, а также подзаконных актов, принятых субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления в области создания и организации деятельности

общественных объединений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований;

б) проведение юридических консультаций по вопросам соблюдения прав добровольных пожарных и спасателей, установленных законодательством Российской Федерации по вопросам:

материального стимулирования деятельности добровольных пожарных и спасателей;

выделения компенсаций и льгот, предусмотренных добровольным пожарным и спасателям;

социальной защиты членов семей добровольных пожарных и спасателей;

страхования добровольных пожарных и спасателей;

прав и обязанностей добровольных пожарных, спасателей и волонтеров;

в) осуществление теоретической подготовки добровольных пожарных, спасателей и волонтеров в области профилактики и тушения пожаров, спасения людей и имущества на пожарах, а также и проведения аварийно-спасательных работ;

5.1.10. Физическая подготовка членов Клуба.

5.2. Члены Клуба могут привлекаться для:

осуществления профилактики пожаров;

участия в мероприятиях по спасению людей и имущества при пожарах, проведению аварийно-спасательных работ и оказанию первой помощи пострадавшим;

участия в тушении пожаров;

подготовки выступлений на спортивных состязаниях подразделений добровольной пожарной охраны;

участия в культурно-развлекательных мероприятиях, в том числе во время государственных и национальных праздников;

подготовки, обучения и воспитания молодой смены добровольных пожарных и спасателей;

распространения информации о деятельности Клуба;

иных форм деятельности, не противоречащих законодательству Российской Федерации и соответствующих целям и задачам Клуба.

5.3. Обязанности и права членов Клуба.

5.3.1. Члены Клуба имеют право:

свободно участвовать в работе Клуба;

вносить замечания и предложения по вопросам, связанным с деятельностью Клуба;

вносить предложения по кандидатам в органы управления Клуба, в том числе самовыдвигаться;

участвовать в выборах органов управления Клуба;

представлять в установленном порядке Клуб в государственных и муниципальных органах, организациях и учреждениях;

получать информацию о работе Клуба, знакомиться с его документами;

указывать свою принадлежность к Клубу и пользоваться его символикой;

пользоваться поддержкой Клуба для защиты своих законных прав и интересов.

5.3.2. Члены Клуба обязаны:

соблюдать правила, закрепленные в Уставе (Положении) Клуба, и исполнять решения, принятые общим собранием Клуба;  
 принимать активное участие в работе Клуба;  
 исполнять принятые на себя обязательства по отношению к Клубу;  
 укреплять и поддерживать престиж Клуба в глазах общественности.

**5.4.** В целях реализации мероприятий, соответствующих целям и задачам Клуба, исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и территориальными органами МЧС России Клубу оказывается методическая, консультационная, информационная поддержка.

## **II. Мероприятия территориальных органов МЧС России по вопросу создания и проведения проверок организации функционирования клубов**

1. Сотрудники территориальных органов МЧС России осуществляют проверки организации деятельности клубов в качестве оказания методической помощи органам местного самоуправления по вопросу создания и организации деятельности клубов. Замечания и предложения сотрудников территориальных органов МЧС России по результатам проверок носят рекомендательный характер.

2. При проверке необходимо проверить:

2.1. Наличие отдельных помещений и степень их оснащения:  
 необходимым оборудованием;  
 предметами мебели;  
 компьютерной и оргтехникой;  
 электротехникой (теле, аудио и видео техникой и т.д.);  
 средствами наглядной агитации (исторический уголок, стенды, стенгазеты и т.п.);

средствами телефонной связи;  
 пособиями для проведения занятий с членами Клуба по теоретической подготовке в области профилактики и тушения пожаров, спасения людей и проведения аварийно-спасательных работ;  
 спортивный инвентарём.

2.1 Наличие в Клубе следующих документов:

Устава (Положения) Клуба;  
 инструкции, регламентирующей организацию деятельности Клуба;  
 актов (протоколов) общих собраний членов Клуба и заседаний Совета Клуба;  
 годового Плана работы по основным направлениям деятельности Клуба;  
 списка членов Клуба.

3. На основании результатов проверки издаётся акт проверки Клуба за подписью проверяющего сотрудника МЧС России и председателя (заместителя председателя) Совета Клуба, в котором наравне с выявленными недостатками в организации деятельности Клуба, должны излагаться предложения по их устранению.